

Valokuvauksen järjestäminen varhaiskasvatuksessa ja yleissivistävässä koulutuksessa

Sivltk 24.08.2023 § 96
385/02.08.00/2023

Valmistelija

Talous- ja hallintosuunnittelija Kati Sammallahti, p. 044 422 4455

Kunnanhallitus on päättänyt kokouksessaan 23.11.2020 § 329 lähettää valtuustoaloitteen koskien kouluissa ja päiväkodeissa järjestettävää lasten ja nuorten kuvausten järjestämistä sivistyslautakunnan valmisteltavaksi. Sivistyslautakunta on 28.1.2021 § 10 päättänyt, että asiaa selvitetään uudelleen toimintakauden 2022-2023 lopulla.

Euran kunnan päiväkotij- ja koulukuvaukset on tällä hetkellä järjestetty joko yksikön tai vanhempainyhdistyksen toimesta. Erityisesti varhaiskasvatuksesta on toivottu, että valokuvaukset kilpailutettaisiin keskitetysti. Koulukuvausten kilpailuttaminen on tehty pääosin vanhempainyhdistysten toimesta ja koulut ovat toivoneet, että mikäli siirrytään keskitettyyn kilpailutukseen, ei koulujen velvollisuudet kuvausten järjestelyjen suhteen kasva. Varhaiskasvatuksen valokuvaussopimukset ovat päättyneet ja koulukuvausten sopimukset ovat voimassa lukuvuoden 2023-2024 ajan.

Opetushallitus on 20.6.2011 antanut suosituksen koulukuvausten järjestämisestä ja kilpailuttamisesta, jossa todetaan, että lainsäädäntö ei velvoita koulukuvausten järjestämiseen, mutta kuvausten voidaan katsoa olevan sellaista koulun yhteistä toimintaa, johon voidaan käyttää myös koulun työaika. Lisäksi julkisten hankintojen neuvontayksikön mukaan koulukuvausten järjestäminen ei ole lähtökohtaisesti kunnan lakisääteinen tehtävä, mutta toisaalta, jos kunta huolehtii koulukuvausten järjestämisestä, on kyseessä tällöin kunnan hoitaakseen ottama tehtävä. Kunnan ottaessa päiväkotij- ja koulukuvausten hankinnan tehtäväkseen, tavoitteena olisi lisätä kuvauksiin liittyvien menettelyiden avoimuutta sekä varmistaa, että huoltajat voivat ostaa laadukkaita ja kohtuuhintaisia kuvia.

Korkeimman hallinto-oikeuden (KHO:2019:63) ratkaisun mukaan kunnan ja koulun organisoimat koulu- ja päiväkotikuvaukset on kilpailutettava hankintalain mukaisina käyttöoikeussopimuksina. Käyttöoikeussopimus eroaa tavallisista hankintasopimuksista siten, että käyttöoikeus sekä toiminnallinen ja taloudellinen riski on siirretty palveluntuottajalle (hankintalaki 1397/2016 4 § 1 mom. 7 kohta). Euran kunnan päiväkotij- ja koulukuvausten hankinnassa olisi kyse julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun kansalliset kynnysarvot alittavasta käyttöoikeussopimuksesta eli ns. pienhankinnasta, sillä hankinnan ennakoitu arvo alittaa 500 000 € mahdollisen sopimuskauden aikana.

Esittelijä

Sivistysjohtaja Matti Kompuinen

Päätösehdotus

Euran kunnan sivistyspalvelut ottaa toistaiseksi hoidettavakseen kunnan varhaiskasvatuksen ja koulujen valokuvausten kilpailutukset voimassaolevien määräaikaisten sopimusten päättymisen jälkeen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.