

Varhaiskasvatuksen opetushenkilöstön TVA-järjestelmä

1312/01.00.01/2018
Khall 29.10.2018 § 366

KVTES mukaan viranhaltijan/työntekijän tehtäväkohtaista palkkaa määrättäessä tai siitä sovittaessa tehtäväkohtaisen palkan määräytymisperusteena on ensisijaisesti viranhaltijan/työntekijän tehtävien vaativuus. Tehtävienvaativuuden arvioinnin tulee perustua tehtäväkuvaukseen. Se kuvaa tehtävän tarkoitusta, olennaista sisältöä ja keskeisiä tehtäväkokonaisuuksia. Tehtävänkuvaus on rakenteeltaan selkeä ja yksinkertainen. Tehtäväkuvaukset laaditaan yhteistyössä työnantajan edustajan ja asianomaisen viranhaltijan/työntekijän tai, mikäli kyse on mallitehtäväkuvauksen laatimisesta, asianomaisen ammattiryhmän edustajan kanssa.

Tehtävien vaativuutta arvioitaessa otetaan huomioon työn edellyttämä osaaminen (tiedot, taidot, harkinta), työn vaikutukset ja vastuu (laajuus, pysyvyys, johtaminen ja vaikutukset toimintaedellytyksiin) sekä työn edellyttämät yhteistyötaidot (vuorovaikutus, ihmissuhdevaatimukset) ja työolosuhteet, jollei toimivaltainen viranomainen päättä käyttää arvioinnissa ennalta määriteltäviä muita objektiivisia vaativuustekijöitä. Osaaminen kuvaa työn edellyttämien koulutuksella ja työkokemuksellahankittujen keskeisten tietojen ja taitojen syvyyttä, laajuutta ja monipuolisuutta sekä työn edellyttämää harkinnan itsenäisyyttä. Työn vaikutukset ja vastuu kuvaavat niitä vaikutuksia ja sitä merkitystä, joka työllä on kuntalaisten/asiakkaiden ja työyhteisön fyysisiin, psyykkisiin, sosiaalisiin ja taloudellisiin olosuhteisiin. Yhteistyötaidot kuvaavat asiakassuhteissa ja työyhteisössä tarvittavia vuorovaikutustaitoja ja ihmissuhdevaatimuksia. Työolosuhteilla tarkoitetaan työhön kiinteästi liittyviä tavanomaisesta poikkeaviahenkisiä ja fyysisiä työolosuhdetekijöitä, joita ei voida työsuojelutoimenpitein poistaa. KVTES mukaan vaativuustekijöiden pohjalta tehdään arviointijärjestelmä, jonka avulla tehtävien vaativuuden arviointi voidaan suorittaa. Suositeltavaa on käyttää tehtävien vaativuuden kokonaisarviointia, joka perustuu ennalta määriteltäviin objektiivisiin vaativuustekijöihin. Eri vaativuustekijöillä voi olla erilaiset painoarvot. Työn edellyttämällä osaamisella on suurin painoarvo. Tehtävien vaativuuden arvioinnin kohteena ovat samanaikaisesti saman työnantajan samaan palkkahinnoittelukohtaan kuuluvat tehtävät ja näiden tehtävien keskinäinen vertailu.

Ennen uuden arviointijärjestelmän käyttöönottoa tai arviointijärjestelmää muutettaessa asiasta neuvotellaan niiden luottamusmiesten kanssa, joiden edustamiin viranhaltijoihin/työntekijöihin arviointijärjestelmää tullaan soveltamaan. Arviointijärjestelmästä päättää viime kädessä työnantaja. Arviointijärjestelmästä tehdään kirjallinen kuvaus ja sen sisällöstä tiedotetaan viranhaltijoille/työntekijöille. Arviointijärjestelmän toimivuutta on arvioitava säännöllisesti.

Euran kunnassa on tällä hetkellä käytössä KVTES varhaiskasvatuksen opetushenkilöstön kohdalla kunnanhallituksen henkilöstöjaoston 29.9.2011 hyväksymä tehtäväkohtaisen palkan arviointikriteeristö.

Pääsopijajärjestö JUKO:n pääluottamusmies ehdotti OVTES-sopimusosalalle palkkatyöryhmän perustamista, jossa käsiteltäisiin myös varhaiskasvatuksen opetushenkilöstön palkkausta. Silloisen kasvatus- ja opetuspalveluiden tulosalueella asiaan suhtauduttiin myönteisesti. Henkilöstöjaosto asetti 19.11.2014 § 27 OVTES- palkkatyöryhmän ajalle 1.12.2014-30.6.2015.

Työryhmän tehtäväksi annettiin palkkausjärjestelmän nykytilan arviointi ja palkkajärjestelmän kehittämistä koskevien uudistusehdotusten tekeminen henkilöstöjaostolle tehtävien vaativuuden arvioinnin osalta. Työryhmään nimettiin hallinto- ja henkilöstöpäällikkö, sivistystoimenjohtaja, varhaiskasvatuspäällikkö, lukion rehtori, hallinto- ja taluspäällikkö ja henkilöstöjaostonluottamushenkilö edustajat. Lisäksi JUKO:a pyydettiin nimeämään työryhmään kaksi edustajaa. JUKO:n edustajiksi nimettiin OAJ:n paikallisyhdistyksen puheenjohtaja ja JUKO:n pääluottamusmies. OVTES-palkkatyöryhmä pyysi useita kertoja lisää aikaa annetulle tehtävälle vedoten muun muassa siihen, että työ osoittautui suunniteltua vaikeammaksi. Työryhmän puheenjohtajaksi valittiin hallinto- ja henkilöstöpäällikkö ja sihteeriksi pääluottamusmies. Hallinto- ja henkilöstöpäällikön vaihtumisen ja virkavapauksien johdosta työhön tuli myös keskeytyksiä. Henkilöstöjaoston lakkautumisen vuoksi työtä jatkettiin ilman henkilöstöjaoston edustajia. Ehdotus KVTES varhaiskasvatuksen opetushenkilöstön tehtävien vaativuuden arviointijärjestelmästä jätettiin kunnanjohtajalle 29.5.2018. Työryhmä on myös tehnyt ehdotuksen uusiksi tehtäväkuviksi. Uusitun TVA-järjestelmän kustannusvaikutus on noin 300,00 €- 500,00 € / kuukausi nykytilanteeseen verrattuna.

Huomioitava on, että järjestelmä yhdenmukaistaa käytäntöjä ja sen avulla voidaan välttää subjektiiviset arviot, jotka voivat tuoda kohtuutonta menoerää.

Esityslistan oheismateriaalina TVA-järjestelmä ja tehtäväkuvaukset. Vaativuustekijöiden hinnat ovat määräytyneet suhteessa aikaisempiin lisiin, vertaillen muihin kuntiin ja työryhmässä käytyyn arvioon.

Euran kunnan hallintosäännön 23 § mukaan kunnanhallituksen tehtävänä on erityisesti henkilöstöpolitiikan johtaminen (mm. työhyvinvointi, työsuojelu, henkilöstön osaaminen ja kehittäminen, johtaminen ja esimiestyö, palkkausjärjestelmä, yhteistoimintamenettely). Hallintosäännön 47 § mukaan kunnanjohtaja, palvelualuejohtaja ja vastualueen päällikkö tai määräämänsä viranhaltija päättävät alaisensa henkilöstön TVA-lisistä hallintojohtajaa kuultuaan.

Valmistelu ja lisätiedot: Hallintojohtaja Kari Kankaanranta, puh. 044 422 4020.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää ottaa käyttöön KVTES varhaiskasvatuksen opetushenkilöstön TVA-järjestelmän 1.1.2019 alkaen ja hyväksyy tehtäväkuvaukset:

- Varhaiskasvatuksen opettaja
- Varhaiskasvatuksen erityisopettaja
- Konsultoiva varhaiskasvatuksen erityisopettaja (varhaiskasvatuksen erityisopettajaa vaativampi tehtävä on huomioitu tehtäväkuvauksessa, jonka myötä tehtäväkohtainen palkka on korkeampi jo ennen järjestelmän mukaista arviota)

Henkilöstön vaativuustekijöiden muutoksia on seurattava kuukausittain ja palkkaukseen liittyvät muutokset tulee tehdä viipymättä järjestelmän mukaisen vaativuuden muuttuessa. Järjestelmän laajempi arviointi toteutetaan vuosittain palkkatyöryhmässä.

Päätös

Kunnanhallitus:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjamerkintä: kunnanhallituksen puheenjohtaja Harri Lehtonen

ilmoitti esteellisyytensä ja poistui kokouksesta ko. asiakohdan käsittelyn ajaksi kello 17:41 - 17:43. Kunnanhallituksen vpj. Esa Mäkitalo toimi puheenjohtajana ko. asiakohdan ajan.

Kunnanhallitus 9.11.2020 § 312

KVTES varhaiskasvatuksen opetushenkilöstön TVA-järjestelmään on valmisteltu täydennys kosien esimiehen varahenkilönä toimimista. Varhaiskasvatuksen esimiehille nimetään varahenkilöt, joille maksetaan tva-korvaus koko toimintakaudelta. Varahenkilöjärjestelmällä tavoitellaan esimiehen työssä jaksamisen ja työhyvinvoinnin lisäämistä, millä on merkitystä yksikköjen henkilöstön työhyvinvointiin ja tätä kautta myös varhaiskasvatuksen laatuun. Järjestelmä varmistaa yksiköiden toiminnan jatkuvuuden esimiehen poissaolojen (vuosilomat ja yllättävät poissaolot) aikana tms.

Esityslistan oheismateriaalina kuvaus varahenkilöjärjestelmästä ja täydennetty TVA-järjestelmä.

Valmistelu ja lisätiedot: Hallintojohtaja Kari Kankaanranta, puh. 044 422 4020.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus täydentää KVTES varhaiskasvatuksen opetushenkilöstön TVA-järjestelmää esimiehen varahenkilönä toimimisen osalta. Muutos tulee käyttöön alkaen siitä kuukaudesta, kun perehdytys on suunnitelmallisesti aloitettu tai tullaan aloittamaan.

Päätös

Kunnanhallitus:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjamerkintä: kunnanhallituksen pj. Harri Lehtonen ilmoitti esteellisyytensä ja poistui kokouksesta ko. asiakohdan käsittelyn ajaksi kello 17:13-17:25. Kunnanhallituksen 1. vpj. Esa Mäkitalo toimi puheenjohtajana ko. asiakohdan käsittelyn ajan.

Khall 05.06.2023 § 183
306/01.02.00/2023

Valmistelija

Valmistelu ja lisätiedot: Hallintojohtaja Kari Kankaanranta, puh. 044 422 4020.

Osana kevään järjestelyeräneuvotteluita OVTES varhaiskasvatuksen henkilöstön laskennallisesta järjestelyeräosuudesta 0,3 prosenttiyksikköä kohdennettiin TVA-järjestelmän kehittämiseen. Kesän ajalta edellä mainittu järjestelyerän osuus maksetaan tasaisesti kaikille sopimusalan piiriin kuuluville.

Varhaiskasvatuksen opettajien, erityisopettajien ja esimiesten työehtosopimus siirrettiin kunnan yleisestä sopimuksesta opetusalan OVTES sopimukseen 1.9.2021. OVTES osio A yleisen osan 6 § mukaan viranhaltijan/työntekijän tehtäväkohtaista palkkaa määrättäessä tai siitä sovittaessa tehtäväkohtaisen palkan määräytymisperusteena on ensisijaisesti viranhaltijan/työntekijän tehtävien vaativuus. Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 29.10.2018 (§ 366) ottaa käyttöön varhaiskasvatuksen opetushenkilöstön TVA-järjestelmän 1.1.2019 alkaen.

TVA-järjestelmää on keväällä 2023 kehitetty vastaamaan paremmin nykyisiä tarpeita. Järjestelmän uudistamisesta on neuvoteltu Jukon

päälähtämismiehen kanssa. Vuonna 2019 käyttöön otetut kriteerit ovat osittain vanhentuneita eivätkä vastaa 1.8.2022 muuttunutta varhaiskasvatustalakiä. Varhaiskasvatuksen opettajan, varhaiskasvatuksen erityisopettajien tai päiväkodin johtajien tehtäväkuvauksia ei muuteta. Muutokset keskittyvät kriteeristön muutoksiin varhaiskasvatuksen opettajan TVA -järjestelmässä.

Erityisesti muutos keskittyy kriteerin 1 muokkaamiseen vastaamaan varhaiskasvatustalakiin 1.8.2022 tullutta kolmitasosta tukea sekä täsmentämään ja poistamaan tulkinnanvaraa verrattuna vanhaan järjestelmään. TVA-kriteerin tuen tarvitsijoiden määrää verrattuna vanhaan kriteeriin on allennettu, mutta lisä ei kertaannu tuen tarvitsijoiden määrällä. Lisäksi järjestelmän TVA-lisien arvoja on hieman korotettu ja tehty teknisluonteisia muutoksia muihin kriteereihin, jotta järjestelmä vastaa paremmin arjen tarpeita.

Esityslistan oheismateriaalina TVA-järjestelmän asiakirjat.

Hallintosäännön 23 § mukaan kunnanhallituksen tehtävänä on henkilöstöpolitiikan johtaminen (mm. työhyvinvointi, työsuojelu, henkilöstön osaaminen ja kehittäminen, johtaminen ja esimiestyö, palkkausjärjestelmä, yhteistoimintamenettely).

Esittelijä	Kunnanjohtaja Juha Majalahti
Päätösehdotus	Kunnanhallitus hyväksyy OVTES varhaiskasvatuksen opetushenkilöstön TVA-järjestelmän päivityksen.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjamerkintä: kunnanhallituksen puheenjohtaja Harri Lehtonen ja kunnanhallituksen jäsen Ari Reunanen ilmoittivat esteellisyytensä ja poistuivat kokouksesta ko. asiakohdan käsittelyn ajaksi.