

Koulukuljetukset vuosina 2023-2025

Sivltk 16.06.2022 § 87

Valmistelija	<p>Vs. sivistysjohtaja (yleissivistävä koulutus) Jukka Pirttimäki, puh. 044 422 4804.</p> <p>Euran kunnan nykyiset koulukuljetussopimukset päättyvät 31.12.2022. Uuden tarjouskilpailun valmistelu on käynnistetty. Tarjouskilpailua ovat Euran kunnan osalta valmistelleet hallintojohtaja Kari Kankaanranta, taluspäällikkö Lauri Ämmälä ja vs. sivistysjohtaja (yleissivistävä koulutus) Jukka Pirttimäki sekä Jesse Hakkarainen (PTCS).</p> <p>Aikataulu on suunniteltu seuraavanlaiseksi:</p> <ul style="list-style-type: none">• Tarjouspyynnön hyväksyy sivistyslautakunta. Tavoiteaikataulu on, että tarjouspyyntö hyväksyttäisiin syyskuun aikana• Tarjouspyynnön hyväksymisen jälkeen prosessi etenee teknisluonteisesti huomioiden riittävät nähtävilläpitoajat ym.• Tarjousten hyväksyminen ja lopullinen päätöksenteko marras-joulukuussa <p>Maanantaina 23.5. järjestettiin markkinavuoropuhelu, jossa kuultiin liikennöitsijöiden näkemyksiä kilpailutuksesta. Liikennöitsijöille myös varattiin mahdollisuus jälkikäteen esittää näkemyksiään kilpailutuksesta.</p> <p>Ko. tilaisuuden jälkeen kilpailutusta on valmisteltu ja tarjouspyynnöstä on valmisteltu luonnos (liitteenä). Tarjouspyyntö tulee kuitenkin vielä muuttumaan ja tarkentumaan. Syksyllä käsitellään lautakunnassa lopullinen tarjouspyyntö.</p>
Esittelijä	Vs. sivistysjohtaja (yleissivistävä koulutus) Jukka Pirttimäki
Päätösehdotus	Merkitään tiedoksi hankkeen tämänhetkinen tila ja tarjouspyyntöluonnos.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Sivltk 22.09.2022 § 112

Valmistelija	<p>Vs. sivistysjohtaja Jukka Pirttimäki, p. 044 422 4804</p> <p>Tarjouspyyntöä on tarkennettu vastaamaan syksyn 2022 tilannetta. Tarjouspyyntö on esitetty liitteenä.</p>
Esittelijä	Vs. sivistysjohtaja Jukka Pirttimäki
Päätösehdotus	Hyväksytään liitteenä oleva tarjouspyyntö ja käynnistetään tarjouskilpailu.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Valmistelija	<p>Vs. sivistysjohtaja Jukka Pirttimäki, p. 044 422 4804</p> <p>Tarjouskilpailu on syytä keskeyttää, koska kilpailutuksessa esitetyt oppilasmäärät ovat muuttuneet oleellisesti. Liitteessä on selvitetty keskeytyksen perusteluja yksityiskohtaisemmin.</p> <p>Hankinnan keskeyttämiselle on lainsäädännön tarkoittama perusteltu syy. Ratkaisu ei vaikuta syrjivästi tarjoajiin.</p> <p>Tarjoukset pidetään salassa, kunnes hankintayksikkö on tehnyt hankintapäätöksen uudessa hankintamenettelyssä. Salassapidolla pyritään turvaamaan tarjoajien tasapuolinen kohtelu tulevassa kilpailutuksessa.</p>
Esittelijä	<p>Vs. sivistysjohtaja Jukka Pirttimäki</p>
Päätösehdotus	<p>Tarjouskilpailu keskeytetään. Hankinta kilpailutetaan uudelleen niin, että ko. oppilasmäärät päivitetään vastaamaan tämän hetken tilannetta.</p>
Päätös	<p>Arja Salo teki päätösehdotuksen:</p> <p>”Esitän, että tarjouskilpailua ei keskeytetä ja 26.10.2022 mennessä jätetyt tarjoukset hyväksytään. Oppilasmääriin on tullut joiltain osin muutoksia. Niiden oppilaskuljetusten osalta käydään sopimusneuvottelut valituksi tulleen liikennöitsijän kanssa. Päätökset koulukyyditysten järjestämisestä on tehtävä välittömästi. Liikennöitsijällä pitää olla aikaa valmistautua koulukyydityksen järjestämiseen.”</p> <p>Simo Lähteenmäki, Ilkka Ketola ja Ilkka Leija kannattivat Arja Salon ehdotusta.</p> <p>Suoritettiin kättennostoäänestys. Äänestyksessä vastakkain olivat esittelijän pohjaehdotus sekä Arja Salon ehdotus.</p> <p>Esittelijän pohjaehdotuksen puolesta äänestivät Minna Siivonen, Hannele Henriksson ja Jukka Virta.</p> <p>Arja Salon ehdotuksen puolesta äänestivät Simo Lähteenmäki, Arja Salo, Ilkka Leija ja Ilkka Ketola.</p> <p>Tyhjää äänestivät Juho Junkkala ja Helinä Anttila.</p> <p>Sivistyslautakunnan päätökseksi tuli äänestyksen jälkeen Arja Salon tekemä ehdotus.</p>

Valmistelija	<p>Valmistelu ja lisätiedot: Kunnanjohtaja Juha Majalahti, puh. 044 422 4000.</p> <p>Euran kunnan nykyiset koulukuljetussopimukset päättyvät 31.12.2022. Uuden tarjouskilpailun valmistelu on käynnistetty. Sivistyslautakunta on merkinnyt tiedoksi hankkeen tilan ja tarjouspyyntöluonnoksen 16.6.2022 (§ 87). Sivistyslautakunta on</p>
--------------	---

22.9.2022 (§ 112) hyväksynyt tarjouspyynnön ja käynnistänyt kilpailutusprosessin.

Kilpailutusprosessin aikana on tullut ilmi, että julkaistu tarjouspyyntö on virheellinen ilmoitettujen oppilasmäärien osalta. Vs. sivistysjohtaja esitti 17.11.2022 (§ 138) sivistyslautakunnalle, että tarjouskilpailu keskeytetään ja hankinnan kilpailutus uudelleen niin, että ko. oppilasmäärät päivitetään vastaamaan tämän hetken tilannetta.

Hankintalain 1397/2016 125 §:n mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Hankintamenettelyn keskeyttämistä koskevaan ratkaisuun sovelletaan, mitä hankintaa koskevasta päätöksestä säädetään 123 §:ssä. Lainsäädännön esitöiden mukaan keskeyttämisen syyn arvioinnissa hankintayksikön tulee kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin, ja siihen, vaikuttaisiko ratkaisu syrjivästi ehdokkaisiin tai tarjoajiin. Oikeuskäytännön mukaan hankintamenettelyn keskeyttämistä ei ole pidetty julkisista hankinnoista annettujen säännösten vastaisena, kun tarjouskilpailun keskeyttäminen perustui todellisiin syihin (esim. KHO 28.9.2006 taltio 2514). Oikeuskäytännössä ja –kirjallisuudessa todellisina syinä on pidetty muun muassa sitä, että: Hankintamenettelyssä on havaittu olennainen virhe, eikä virhettä voida korjata muutoin kuin keskeyttämällä hankinta ja käynnistämällä kokonaan uusi tarjouskilpailu.

Vs. sivistysjohtajan esityksestä huolimatta, lautakunta hyväksyi kokouksessa äänestyksen jälkeen Arja Salon tekemän esityksen: ”Esitän, että tarjouskilpailua ei keskeytetä ja 26.10.2022 mennessä jätetyt tarjoukset hyväksytään. Oppilasmääriin on tullut joitain osin muutoksia. Niiden oppilaskuljetusten osalta käydään sopimusneuvottelut valituksi tulleen liikennöitsijän kanssa. Päätökset koulukäytösten järjestämisestä on tehtävä välittömästi. Liikennöitsijällä pitää olla aikaa valmistautua koulukäytösten järjestämiseen.”

Lautakunta on päätöksellään hyväksynyt saadut tarjoukset ilman, että se on nähnyt tarjouksia tai näistä tehtyä vertailua. Lautakunta on hyväksynyt tarjoukset tietämättä hankittavan palvelun kustannuksista ja jättänyt päätöksellään joitain kustannuksia erillisten sopimusneuvotteluiden varaan. Lautakunta on myös päätöksellään päättänyt hyväksyä kilpailutuksen, joka on tehty virheellisellä tarjouspyynnöllä ja on kilpailutukseen osallistuvia liikennöitsijöitä eriarvoisesti kohteleva. Virheelliset oppilasmäärät kyseisissä osa-alueissa ovat voineet vaikuttaa muiden tarjoajien kiinnostukseen kyseisiä osa-alueita kohtaan.

Päätöksessä jää epäselväksi, mitä lautakunnan päätöksellä on hyväksytty. Jos esimerkiksi samaan reittiin on jätetty useampia tarjouksia, minkä kuljetusyrityksen palveluja tosiasiallisesti tulisi päätöksen perusteella käyttää. Epäselvän ja suurpiirteisen päätöksen vuoksi hankintaa ei voida lautakunnan päätöksellä toteuttaa.

Kilpailutusmenettelyn keskeyttäminen on ainoa keino varmistaa tarjoajien tasapuolinen ja syrjimätön kohtelu.

Kuntalain 92 § 1. mom. mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranhaltija on tehnyt päätöksen.

Kunnan hallintosäännön 27 § mukaan asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja ja kunnanjohtaja.

Otto-oikeutta voidaan käyttää asiassa, jossa viranomaisen on tehnyt päätöksen. Päätös on otto-oikeutta käytettäessä katsottava tehdyksi sen jälkeen, kun pöytäkirja on tarkastettu. Viimeistään otto-oikeutta on käytettävä siinä ajassa, jossa oikaisuvaatimus päätöksestä olisi tehtävä. Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että alemman viranomaisen käsittelemä asia siirtyy kokonaan kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Alemman viranomaisen tekemät ratkaisut eivät millään tavalla sido kunnanhallitusta.

Kunnanhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut. Se on velvollinen tekemään asiaa päätöksen. Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan

- tehdä uusi päätös
- aiemmin tehty päätös voidaan pysyttää, kumota tai muuttaa taikka
- asia voidaan palauttaa päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Juha Majalahti

Päätösehdotus

Kunnanhallitus kumoo sivistyslautakunnan 17.11.2022 (§138) tekemän päätöksen koulukuljetuksien tarjouskilpailusta vuosille 2023-2025 ja keskeyttää niitä koskevan hankintamenettelyn sekä antaa sivistyspalvelujen palvelualueen tehtäväksi kiireellisenä käynnistää uusi hankintamenettely koulukuljetusten kilpailutuksesta vuosille 2023-2025.

Asiankäsittely

Asian käsittelyn aikana Eveliina Perälä teki kunnanjohtajan päätösehdotuksesta poikkeavan päätösehdotuksen, että *nykyinen tarjouskilpailu keskeytetään ja kunta jatkaa vanhoilla kuljetussopimuksilla lukuvuoden loppuun (3.6.2023) asti. Polttoainekulujen nousun johdosta esitämme kunnan keskustelevan yrittäjien kanssa polttoaineliset sopimuskaudelle 1.1.2023-3.6.2023 Kilpailutus koulukuljetuksista 3-lukuvuotiskaudeksi käydään maaliskuuhuhnikuun aikana.*

Puheenjohtajan esityksestä pidettiin neuvottelutauko kello 17:35-17:48.

Jyri Sarin kannatti Eveliina Perälän tekemää päätösehdotusta. Koska on tehty kunnanjohtajan päätösehdotuksesta poikkeava kannatettu päätösehdotus suoritetaan kättennostoäänestys.

Kunnanjohtajan ehdotusta kannattavat äänestävät JAA ja Eveliina Perälän ehdotusta äänestävät EI.

Suoritettiin kättennosto äänestys, jossa JAA sai 5 ääntä ja EI sai 4 ääntä. Äänet jakaantuivat seuraavasti:

	JAA	EI
Lehtonen Harri	X	
Kyllöinen Päivi	X	
Perälä Eveliina		X
Reunanen Ari	X	
Vainio Maaret	X	
Erkkilä Virve	X	
Kreula Lauri		X

Katila Tommi		X
Sarin Jyri		X

Päätös	<p>Kunnanhallituksen päätökseksi äänestyksen tuloksena tuli, että kunnanhallitus kumoaa sivistyslautakunnan 17.11.2022 (§138) tekemän päätöksen koulukuljetuksien tarjouskilpailusta vuosille 2023-2025 ja keskeyttää niitä koskevan hankintamenettelyn sekä antaa sivistyspalvelujen palvelualueen tehtäväksi kiireellisenä käynnistää uusi hankintamenettely koulukuljetusten kilpailutuksesta vuosille 2023-2025.</p>
Sivltk 20.12.2022 § 156	
Valmistelija	<p>Vs. sivistysjohtaja Jukka Pirttimäki, p. 044 422 4804</p> <p>Hankintamenettely toteutettiin nopeutettuna avoimena menettelyinä (hankintalaki 57 §). Tarjouskilpailua koskeva hankintailmoitus (2022-114429, TED-numero 2022/S 234-676400) lähetettiin julkaistavaksi Hilma-ilmoituskanavassa 30.11.2022.</p> <p>Tarjouspyynnössä tarjousten toimittamiselle asetettiin määräajaksi 16.12.2022 klo 09.00.</p> <p>Hankinnan valintaperusteena on hinnaltaan halvin tarjous.</p> <p>Hankintapäätöksen yksityiskohdat on esitetty liitteessä 1 ja tarjoukset liitteessä 2. Liitteet ovat julkisia sivistyslautakunnan 20.12. 2022 kokouksen jälkeen.</p>
Esittelijä	<p>Vs. sivistysjohtaja Jukka Pirttimäki</p>
Päätösehdotus	<p>Tarjouskilpailun voittaneet ja valitut tarjoajat per osa-alue, joilta hankinnat tehdään ovat seuraavat:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Hinnerjoen koulu Liikenne Kotikivi Oy2. Honkilahden koulu TeeVee Artatsi3. Panelian koulu TeeVee Artatsi4. Kiukaisten koulu SATAKUNNAN PALVELUTAKSI OY5. Kirkonkylän koulu 1 Taksi Petteri aalto6. Kirkonkylän koulu 2 ETT Liikenne Oy7. Yhteiskoulu 1 SATAKUNNAN PALVELUTAKSI OY

8. Yhteiskoulu 2
Niittumaa Oy

Kyseisessä osa-alueessa Kuljetusliike M.J Nieminen Oy:n tarjous oli halvin, mutta resurssit ja etusijajärjestys huomioiden Kuljetusliike M.J Nieminen Oy:tä ei valita kyseisessä osa-alueessa.

9. Ahmasojan koulu/Kirkonkylän koulun erityisluokat 1
SATAKUNNAN PALVELUTAKSI OY
10. Ahmasojan koulu/ Kirkonkylän koulun erityisluokat 2
Kuljetusliike M.J. Nieminen Oy
11. Esiopetuskuljetukset
Top Liikenne Oy
12. Kauttuan koulu
PA Palvelut Oy

Asian käsittely

Jukka Pirttimäki ja Lauri Ämmälä selvittivät kilpailutuksen kulkua. Käytiin keskustelua jätetyistä tarjouksista. PTCS:n konsultti Jesse Hakkarainen osallistui keskusteluun etäyhteydellä ja vastasi hankinta-asioiden ja kilpailutuksen asiantuntijana lautakunnan kysymyksiin.

Keskustelun aikana jäsen Arja Salo ehdotti seuraavaa: "Esitän, että asia jätetään pöydälle koskien koulukuljetusten tarjouskilpailua. Esitän, että pyydetään kilpailutusasiantuntijalta lausunto 16.12.2022 päättyneen tarjouskilpailun kilpailutuksesta ja hankinnan järjestämisestä sekä sen saattamisesta loppuun." Esitystä ei kannatettu, joten se raukesi.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi alkuperäisen päätösehdotuksen.

Pöytäkirjamerkintä

Jäsen Arja Salo jätti eriävän mielipiteen.

Sivltk 19.01.2023 § 5
379/08.01.01/2022

Valmistelija

Sivistysjohtaja Matti Kompuinen, p. 044 422 4458

Koulukuljetukset ovat suurelta osin lähteneet käyntiin odotusten ja tarjousten mukaisesti. Osa-alueilla 2 (Honkilahden koulu) ja 3 (Panelian koulu) on käynyt ilmi, että molemmissa osa-alueissa tarjouskilpailun voittanut tarjous ja toiseksi tullut tarjous ovat laskettu yhdellä autolla ajettavaksi, mikä ei vastaa tarjouskilpailussa esitettyjä oppilasmääriä eikä tarjottavan kaluston määrää. Tämä tarkoittaa sitä, että kyseiset tarjoajat tulee sulkea tarjouskilpailusta.

Osa-alueen 11 (esiovetuskuljetukset) tarjous on laskettu yhdellä autolla ajettavaksi. Tarjouksen hyväksymisen jälkeen kuljetusryttäjän laatimasta kuljetusaikataulusta on käynyt ilmi, että aikataulut eivät käytännössä noudata kaikkien kuljetusoppilaiden osalta perusopetuslain 32§:n mukaista 2,5 tunnin aikarajaa ja ovat kokonaisuudessaan kohtuuttoman pitkiä kuljetusaikoja lasten ikään ja kehitystasoon suhteutettuna.

Tarjoajan olisi osa-alueella 11 ilmoitetuista kilometrimääristä, aikataulusta ja oppilasmääristä pitänyt pystyä päättelemään, vaikka tarjouspyynnössä ei asiaa erikseen mainittaisikaan, että kyseiselle osa-alueelle olisi tullut laskea useamman auton käsittävä tarjous. Lisäksi tarjoajalla oli mahdollisuus saada tieto siitä, kuinka monella autolla on aiemmin ajettu.

Hankintalain 132 §:n mukaan hankintayksikkö voi itse poistaa virheellisen päätöksensä tai peruuttaa muun hankintamenettelyssä tehdyn ratkaisun, jolla on oikeudellisia vaikutuksia ehdokkaiden tai tarjoajien asemaan, ja ratkaista asian uudelleen (hankintaoikaisu), jos päätös tai muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu perustuu lain soveltamisessa tapahtuneeseen virheeseen tai jos asiaan on tullut sellaista uutta tietoa, joka voi vaikuttaa päätökseen, ratkaisuun tai hankintasopimuksen tekemisen edellytyksiin. Päätöksen tai ratkaisun oikaiseminen ei edellytä asianosaisen suostumusta.

Hankintalain 133 §:n 2 momentin mukaan hankintayksikkö voi itse ottaa hankintapäätöksen tai ratkaisun korjattavakseen 90 päivän kuluessa siitä, kun hankintaoikaisun kohteena oleva päätös tai ratkaisu on tehty.

Hankintayksikön 20.12.2022 tekemä päätös tulee siis oikaista osa-alueen 2 Honkilahden koulu, osa-alueen 3 Panelian koulu ja osa-alueen 11 esiopetuskuljetus osalta.

Koska oikaistu päätös ei ehtinyt saamaan lainvoimaa ennen kuljetusten alkamista (9.1.2023), on osa-alueiden 2, 3 ja 11 osalta kuljetukset järjestetty väliaikaisilla sopimuksilla. Lautakunnan tulee ratkaista, miten edetään osa-alueiden 2, 3 ja 11 osalta lopullisesti.

Esittelijä	Sivistysjohtaja Matti Kompuinen
Päätösehdotus	Lautakunta päättää oikaista hankintayksikön 20.12.2022 tehdyn päätöksen seuraavasti: Osa-alue 2 (Honkilahden koulu) Liikenne Kotikivi Oy Osa-alue 3 (Panelian koulu) Tmi T. Männistö Osa-alueen 11 (esiopetuskuljetus) osalta päätetään keskeyttää hankinta ja käynnistää uusi hankintamenettely nopeutettuna avoimena menettelynä (hankintalaki 57 §).
Muutettu päätösehdotus	Sivistysjohtaja Matti Kompuinen teki muutetun päätösehdotuksen: Lautakunta päättää oikaista hankintayksikön 20.12.2022 tehdyn päätöksen seuraavasti: Osa-alue 2 (Honkilahden koulu) Liikenne Kotikivi Oy Osa-alue 3 (Panelian koulu) Tmi T. Männistö Osa-alueen 11 (esiopetuskuljetus) osalta päätetään keskeyttää hankinta ja käynnistää uusi hankintamenettely nopeutettuna avoimena menettelynä (hankintalaki 57 §). Muiden osa-alueiden 1, 4 - 10 ja 12 osalta sivistyslautakunnan 20.12.2022 tekemät päätökset pysyvät ennallaan.
Asian käsittely	Keskustelun kuluessa jäsen Arja Salo pyysi neuvottelutaukoa. Kokous keskeytettiin neuvottelutauon ajaksi klo 17.15 - 17.25.

Päätös

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Lautakunta kiinnitti erityistä huomiota siihen, että tulevaisuuden kilpailutukset hoidettaisiin paremmin esim. pisteytykset ja sanktiot huomioon ottaen.