

Euran kunta

PÄÄTÖS HANKINNAN KESKEYTTÄMISTÄ EURAN KUNNAN KOULUKULJETUKSET 2023-2025 HANKINTAA KOSKEVASSA TARJOUSKILPAILUSSA, OSA-ALUE 11

1. Hankinnan kohde

Hankinnan kohteena on Euran kunnan koulukuljetukset joko taksi-liikenteenä tai henkilöliikenteenä (ent. joukkoliikenne).

Tämä päätös hankinnan keskeyttämisestä koskee hankinnan osa-alueetta 11. Esiopetuskuljetukset.

Hankinta on jaettu kahteentoista (12) osa-alueeseen:

1. Hinnerjoen koulu
2. Honkilahden koulu
3. Panelian koulu
4. Kiukaisten koulu
5. Kirkonkylän koulu 1
6. Kirkonkylän koulu 2
7. Yhteiskoulu 1
8. Yhteiskoulu 2
9. Ahmasojan koulu/Kirkonkylän koulun erityisluokat 1
10. Ahmasojan koulu/ Kirkonkylän koulun erityisluokat 2
11. Esiopetuskuljetukset
12. Kauttuan koulu

2. Hankintamenettely

Kyseessä on nopeutetulla menettelyllä (hankintalaki 57 §) EU-kynnysarvot ylittävä hankinta, josta on lähetetty julkaistavaksi EU-hankintailmoitus (2022-114429, TED-numero 2022/S 234-676400) Hilma-ilmoituskanavassa 30.11.2022.

30.11.2022 päivätyn tarjouspyynnön perusteella saatiin tarjouksia määräaikaan 16.12.2022 klo 12 mennessä seuraavasti:

11. Esiopetuskuljetukset

- ETT Liikenne Oy
- SATAKUNNAN PALVELUTAKSI OY
- tee vee artatsi
- Top Liikenne Oy

3. Hankintaoikaisun tekeminen ja vireilletulo

Hankintapäätös on tehty 20.12.2022 ja annettu tiedoksi tarjoajille sähköisesti 21.12.2023. Hankintasopimusta ei osa-alueen 11 osalta ole tehty.

Hankintalain 132 §:n mukaan Hankintayksikkö voi itse poistaa virheellisen päätöksensä tai peruuttaa muun hankintamenettelyssä tehdyn ratkaisun, jolla on oikeudellisia vaikutuksia ehdokkaiden tai tarjoajien asemaan, ja ratkaista asian uudelleen (hankintaoikaisu), jos päätös tai muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu perustuu lain soveltamisessa tapahtuneeseen virheeseen tai jos asiaan on tullut sellaista uutta tietoa, joka voi vaikuttaa päätökseen, ratkaisuun tai hankintasopimuksen tekemisen edellytyksiin. Päätöksen tai ratkaisun oikaiseminen ei edellytä asianosaisen suostumusta.

Hankintalain 133 §:n 2 momentin mukaan hankintayksikkö voi itse ottaa hankintapäätöksen tai ratkaisun korjattavakseen 90 päivän kuluessa siitä, kun hankintaoikaisun kohteena oleva päätös tai ratkaisu on tehty.

4. Hankintamenettelyn keskeyttäminen

Hankintalain 1397/2016 125 §:n mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Hankintamenettelyn keskeyttämistä koskevaan ratkaisuun sovelletaan, mitä hankintaa koskevasta päätöksestä säädetään 123 §:ssä.

Lainsäädännön esitöiden mukaan keskeyttämisen syyn arvioinnissa hankintayksikön tulee kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin, ja siihen, vaikuttaisiko ratkaisu syrjivästi ehdokkasiin tai tarjoajiin.

Oikeuskäytännön mukaan hankintamenettelyn keskeyttämistä ei ole pidetty julkisista hankinnoista annettujen säännösten vastaisena, kun tarjouskilpailun keskeyttäminen perustui todellisiin syihin (esim. KHO 28.9.2006 taltio 2514).

Oikeuskäytännössä ja -kirjallisuudessa todellisina syinä on pidetty muun muassa sitä, että:

- Hankintamenettelyssä on havaittu olennainen virhe, eikä virhettä voida korjata muutoin kuin keskeyttämällä hankinta ja käynnistämällä kokonaan uusi tarjouskilpailu.

Nyt kyseessä olevassa hankinnassa osa-alueen 11 "Esiopetuskuljetukset" on tarjouspyynnössä todettu seuraavasti:

"Esikouluoppilaiden kuljetukset/ Kauttuan ja Euranrinkilän esiopetus. Lisäksi kuljetuksiin kuuluu kyseisiltä alueilta Ahmasojan ja Kirkonkylän koulun erityisluokkien oppilaita. Keskimääräinen päivittäinen asiakaskilometrimäärä 100 km. Ks. tarkemmin liite 5 Kuljetusaikataulut."

Liitteessä 5 Kuljetusaikataulut on todettu alla olevan mukaisesti:

11. ESIOPETUSKULJETUKSET ja ERITYISLUOKAT						
Kauttua ja Euranrinkilä joka päivä klo 9-13, 9 oppilasta						
24 oppilasta		MA	TI	KE	TO	PE
Kirkonkylä alkaa klo 8.55						
Ahmasoja alkaa klo 9						
koulusta	klo 13	15	16	14	21	22
	klo 15	9	8	10	3	2

Osa-alueen 11 Esiopetuskuljetukset voittanut Top Liikenne Oy:n tarjous on laskettu yhdellä autolla ajettavaksi. Tarjouksen hyväksymisen jälkeen Top Liikenne Oy:n laatimasta kuljetusaikataulusta on käynyt ilmi, että aikataulut eivät käytännössä noudata kaikkien kuljetusoppilaiden osalta perusopetuslain 32 §:n mukaista 2,5 tunnin aikarajaa ja kuljetusajat ovat kokonaisuudessaan kohtuuttoman pitkiä lasten ikään ja kehitystasoon suhteutettuna.

Hankintayksikkö katsoo, että tarjouspyyntö ei ole ollut riittävän selkeä sen osalta, että osa-alueen 11 suorittaminen vaatii vähintään kaksi (2) autoa.

Hankinnan keskeyttämiselle on yllä mainittujen perustelujen johdosta lainsäädännön tarkoittama perusteltu syy. Ratkaisu ei vaikuta syrjivästi tarjoajiin.

5. Päätös

Hankintayksikön 20.12.2022 tekemä päätös oikaistaan.

Hankinta keskeytetään osa-alueen 11 Esiopetuskuljetukset osalta ja hankinta tullaan kilpailuttamaan uudelleen.

6. Allekirjoitus

Euran kunta

LIITE

1. Valitusosoitus ja oikaisuohje