

Otto-oikeuden käyttäminen, kunnanjohtaja 21.11.2022 § 44 / Koulukuljetukset vuosina 2023-2025 / tarjouskilpailu

Sivltk 16.06.2022 § 87

Valmistelija Vs. sivistysjohtaja (yleissivistävä koulutus) Jukka Pirttimäki, puh. 044 422 4804.

Euran kunnan nykyiset koulukuljetussopimukset päättyvät 31.12.2022. Uuden tarjouskilpailun valmistelu on käynnistetty. Tarjouskilpailua ovat Euran kunnan osalta valmistelleet hallintojohtaja Kari Kankaanranta, talouspäällikkö Lauri Ämmälä ja vs. sivistysjohtaja (yleissivistävä koulutus) Jukka Pirttimäki sekä Jesse Hakkarainen (PTCS).

Aikataulu on suunniteltu seuraavanlaiseksi:

- Tarjouspyynnön hyväksyy sivistyslautakunta. Tavoiteaikataulu on, että tarjouspyyntö hyväksyttäisiin syyskuun aikana
- Tarjouspyynnön hyväksymisen jälkeen prosessi etenee teknisluonteisesti huomioiden riittävät nähtävilläpitoajat ym.
- Tarjosten hyväksyminen ja lopullinen päätöksenteko marras-joulukuussa

Maanantaina 23.5. järjestettiin markkinavuoropuhelu, jossa kuultiin liikennöitsijöiden näkemyksiä kilpailutuksesta. Liikennöitsijöille myös varattiin mahdollisuus jälkikäteen esittää näkemyksiään kilpailutuksesta.

Ko. tilaisuuden jälkeen kilpailutusta on valmisteltu ja tarjouspyynnöstä on valmisteltu luonnos (liitteenä). Tarjouspyyntö tulee kuitenkin vielä muuttumaan ja tarkentumaan. Syksyllä käsitellään lautakunnassa lopullinen tarjouspyyntö.

Esittelijä Vs. sivistysjohtaja (yleissivistävä koulutus) Jukka Pirttimäki

Päätösehdotus Merkitään tiedoksi hankkeen tämänhetkinen tila ja tarjouspyyntöluonnos.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Sivltk 22.09.2022 § 112

Valmistelija Vs. sivistysjohtaja Jukka Pirttimäki, p. 044 422 4804

Tarjouspyyntöä on tarkennettu vastaamaan syksyn 2022 tilannetta. Tarjouspyyntö on esitetty liitteenä.

Esittelijä Vs. sivistysjohtaja Jukka Pirttimäki

Päätösehdotus Hyväksytään liitteenä oleva tarjouspyyntö ja käynnistetään tarjouskilpailu.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Valmistelija	<p>Vs. sivistysjohtaja Jukka Pirttimäki, p. 044 422 4804</p> <p>Tarjouskilpailu on syytä keskeyttää, koska kilpailutuksessa esitetyt oppilasmäärät ovat muuttuneet oleellisesti. Liitteessä on selvitetty keskeytyksen perusteluja yksityiskohtaisemmin.</p> <p>Hankinnan keskeyttämiselle on lainsäädännön tarkoittama perusteltu syy. Ratkaisu ei vaikuta syrjivästi tarjoajiin.</p> <p>Tarjoukset pidetään salassa, kunnes hankintayksikkö on tehnyt hankintapäätöksen uudessa hankintamenettelyssä. Salassapidolla pyritään turvaamaan tarjoajien tasapuolinen kohtelu tulevassa kilpailutuksessa.</p>
Esittelijä	<p>Vs. sivistysjohtaja Jukka Pirttimäki</p>
Päätösehdotus	<p>Tarjouskilpailu keskeytetään. Hankinta kilpailutetaan uudelleen niin, että ko. oppilasmäärät päivitetään vastaamaan tämän hetken tilannetta.</p>
Päätös	<p>Arja Salo teki päätösehdotuksen:</p> <p>”Esitän, että tarjouskilpailua ei keskeytetä ja 26.10.2022 mennessä jätetyt tarjoukset hyväksytään. Oppilasmääriin on tullut joiltain osin muutoksia. Niiden oppilaskuljetusten osalta käydään sopimusneuvottelut valituksi tulleen liikennöitsijän kanssa. Päätökset koulukyyditysten järjestämisestä on tehtävä välittömästi. Liikennöitsijällä pitää olla aikaa valmistautua koulukyydityksen järjestämiseen.”</p> <p>Simo Lähteenmäki, Ilkka Ketola ja Ilkka Leija kannattivat Arja Salon ehdotusta.</p> <p>Suoritettiin kättennostoäänestys. Äänestyksessä vastakkain olivat esittelijän pohjaehdotus sekä Arja Salon ehdotus.</p> <p>Esittelijän pohjaehdotuksen puolesta äänestivät Minna Siivonen, Hannele Henriksson ja Jukka Virta.</p> <p>Arja Salon ehdotuksen puolesta äänestivät Simo Lähteenmäki, Arja Salo, Ilkka Leija ja Ilkka Ketola.</p> <p>Tyhjää äänestivät Juho Junkkala ja Helinä Anttila.</p> <p>Sivistyslautakunnan päätökseksi tuli äänestyksen jälkeen Arja Salon tekemä ehdotus.</p>

Valmistelija	<p>Valmistelu ja lisätiedot: Kunnanjohtaja Juha Majalahti, puh. 044 422 4000.</p> <p>Euran kunnan nykyiset koulukuljetussopimukset päättyvät 31.12.2022. Uuden tarjouskilpailun valmistelu on käynnistetty. Sivistyslautakunta on merkinnyt tiedoksi hankkeen tilan ja tarjouspyyntöluonnoksen 16.6.2022 (§ 87). Sivistyslautakunta on</p>
--------------	---

22.9.2022 (§ 112) hyväksynyt tarjouspyynnön ja käynnistänyt kilpailutusprosessin.

Kilpailutusprosessin aikana on tullut ilmi, että julkaistu tarjouspyyntö on virheellinen ilmoitettujen oppilasmäärien osalta. Vs. sivistysjohtaja esitti 17.11.2022 (§ 138) sivistyslautakunnalle, että tarjouskilpailu keskeytetään ja hankinnan kilpailutus uudelleen niin, että ko. oppilasmäärät päivitetään vastaamaan tämän hetken tilannetta.

Hankintalain 1397/2016 125 §:n mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Hankintamenettelyn keskeyttämistä koskevaan ratkaisuun sovelletaan, mitä hankintaa koskevasta päätöksestä säädetään 123 §:ssä. Lainsäädännön esitöiden mukaan keskeyttämisen syyn arvioinnissa hankintayksikön tulee kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin, ja siihen, vaikuttaisiko ratkaisu syrjivästi ehdokkaisiin tai tarjoajiin. Oikeuskäytännön mukaan hankintamenettelyn keskeyttämistä ei ole pidetty julkisista hankinnoista annettujen säännösten vastaisena, kun tarjouskilpailun keskeyttäminen perustui todellisiin syihin (esim. KHO 28.9.2006 taltio 2514). Oikeuskäytännössä ja –kirjallisuudessa todellisina syinä on pidetty muun muassa sitä, että: Hankintamenettelyssä on havaittu olennainen virhe, eikä virhettä voida korjata muutoin kuin keskeyttämällä hankinta ja käynnistämällä kokonaan uusi tarjouskilpailu.

Vs. sivistysjohtajan esityksestä huolimatta, lautakunta hyväksyi kokouksessa äänestyksen jälkeen Arja Salon tekemän esityksen: ”Esitän, että tarjouskilpailua ei keskeytetä ja 26.10.2022 mennessä jätetyt tarjoukset hyväksytään. Oppilasmääriin on tullut joitain osin muutoksia. Niiden oppilaskuljetusten osalta käydään sopimusneuvottelut valituksi tulleen liikennöitsijän kanssa. Päätökset koululukuyditysten järjestämisestä on tehtävä välittömästi. Liikennöitsijällä pitää olla aikaa valmistautua koululukuydityksen järjestämiseen.”

Lautakunta on päätöksellään hyväksynyt saadut tarjoukset ilman, että se on nähnyt tarjouksia tai näistä tehtyä vertailua. Lautakunta on hyväksynyt tarjoukset tietämättä hankittavan palvelun kustannuksista ja jättänyt päätöksellään joitain kustannuksia erillisten sopimusneuvotteluiden varaan. Lautakunta on myös päätöksellään päättänyt hyväksyä kilpailutuksen, joka on tehty virheellisellä tarjouspyynnöllä ja on kilpailutukseen osallistuvia liikennöitsijöitä eriarvoisesti kohteleva. Virheelliset oppilasmäärät kyseisissä osa-alueissa ovat voineet vaikuttaa muiden tarjoajien kiinnostukseen kyseisiä osa-alueita kohtaan.

Päätöksessä jää epäselväksi, mitä lautakunnan päätöksellä on hyväksytty. Jos esimerkiksi samaan reittiin on jätetty useampia tarjouksia, minkä kuljetusyrityksen palveluja tosiasiallisesti tulaisiin päätöksen perusteella käyttämään. Epäselvän ja suurpiirteisen päätöksen vuoksi hankintaa ei voida lautakunnan päätöksellä toteuttaa.

Kilpailutusmenettelyn keskeyttäminen on ainoa keino varmistaa tarjoajien tasapuolinen ja syrjimätön kohtelu.

Kuntalain 92 § 1. mom. mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranhaltija on tehnyt päätöksen.

Kunnan hallintosäännön 27 § mukaan asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja ja kunnanjohtaja.

Otto-oikeutta voidaan käyttää asiassa, jossa viranomaisen on tehnyt päätöksen. Päätös on otto-oikeutta käytettäessä katsottava tehdyksi sen jälkeen, kun pöytäkirja on tarkastettu. Viimeistään otto-oikeutta on käytettävä siinä ajassa, jossa oikaisuvaatimus päätöksestä olisi tehtävä. Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että alemman viranomaisen käsittelemä asia siirtyy kokonaan kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Alemman viranomaisen tekemät ratkaisut eivät millään tavalla sido kunnanhallitusta.

Kunnanhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut. Se on velvollinen tekemään asiaa päätöksen. Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan

- tehdä uusi päätös
- aiemmin tehty päätös voidaan pysyttää, kumota tai muuttaa taikka
- asia voidaan palauttaa päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Juha Majalahti

Päätösehdotus

Kunnanhallitus kumoo sivistyslautakunnan 17.11.2022 (§138) tekemän päätöksen koulukuljetuksien tarjouskilpailusta vuosille 2023-2025 ja keskeyttää niitä koskevan hankintamenettelyn sekä antaa sivistyspalvelujen palvelualueen tehtäväksi kiireellisenä käynnistää uusi hankintamenettely koulukuljetusten kilpailutuksesta vuosille 2023-2025.

Asiankäsittely

Asian käsittelyn aikana Eveliina Perälä teki kunnanjohtajan päätösehdotuksesta poikkeavan päätösehdotuksen, että *nykyinen tarjouskilpailu keskeytetään ja kunta jatkaa vanhoilla kuljetussopimuksilla lukuvuoden loppuun (3.6.2023) asti. Polttoainekulujen nousun johdosta esitämme kunnan keskustelevan yrittäjien kanssa polttoaineliset sopimuskaudelle 1.1.2023-3.6.2023 Kilpailutus koulukuljetuksista 3-lukuvuotiskaudeksi käydään maaliskuuhun aikana.*

Puheenjohtajan esityksestä pidettiin neuvottelutauko kello 17:35-17:48.

Jyri Sarin kannatti Eveliina Perälän tekemää päätösehdotusta. Koska on tehty kunnanjohtajan päätösehdotuksesta poikkeava kannatettu päätösehdotus suoritetaan kättennostoäänestys.

Kunnanjohtajan ehdotusta kannattavat äänestävät JAA ja Eveliina Perälän ehdotusta äänestävät EI.

Suoritettiin kättennosto äänestys, jossa JAA sai 5 ääntä ja EI sai 4 ääntä. Äänet jakaantuivat seuraavasti:

	JAA	EI
Lehtonen Harri	X	
Kyllöinen Päivi	X	
Perälä Eveliina		X
Reunanen Ari	X	
Vainio Maaret	X	
Erkkilä Virve	X	
Kreula Lauri		X

Katila Tommi		X
Sarin Jyri		X

Päätös

Kunnanhallituksen päätökseksi äänestyksen tuloksena tuli, että kunnanhallitus kumoaa sivistyslautakunnan 17.11.2022 (§138) tekemän päätöksen koulukuljetuksien tarjouskilpailusta vuosille 2023-2025 ja keskeyttää niitä koskevan hankintamenettelyn sekä antaa sivistyspalvelujen palvelualueen tehtäväksi kiireellisenä käynnistää uusi hankintamenettely koulukuljetusten kilpailutuksesta vuosille 2023-2025.