

PÄÄTÖSLIITE: HANKINNAN KESKEYTTÄMINEN EURAN KUNNAN KOULUKULJETUKSET 2023-2025 HANKINTAA KOSKEVASSA TARJOUSKILPAILUSSA

1. Hankinnan kohde

Hankinnan kohteena on Euran kunnan koulukuljetukset joko taksiliikenteenä tai henkilöliikenteenä (ent. joukkoliikenne).

Hankinta on jaettu kahteentoista (12) osa-alueeseen:

1. Hinnerjoen koulu
2. Honkilahden koulu
3. Panelian koulu
4. Kiukaisten koulu
5. Kirkonkylän koulu 1
6. Kirkonkylän koulu 2
7. Yhteiskoulu 1
8. Yhteiskoulu 2
9. Ahmasojan koulu/Kirkonkylän koulun erityisluokat 1
10. Ahmasojan koulu/ Kirkonkylän koulun erityisluokat 2
11. Esiopetuskuljetukset
12. Kauttuan koulu

2. Hankintamenettely

Kyseessä on avoimella menettelyllä EU-kynnysarvot ylittävä hankinta, josta on lähetetty julkaistavaksi EU-hankintailmoitus (2022-109009, TED-numero 2022/S 187-529461) Hilma-ilmoituskanavassa 23.9.2022.

23.9.2022 päivätyn tarjouspyynnön perusteella saatiin tarjouksia määräaikaan 26.10.2022 klo 12 mennessä osa-aluekohtaisesti seuraavasti:

1. Hinnerjoen koulu: 6 tarjousta
2. Honkilahden koulu: 5 tarjousta
3. Panelian koulu: 7 tarjousta
4. Kiukaisten koulu: 8 tarjousta
5. Kirkonkylän koulu 1: 7 tarjousta
6. Kirkonkylän koulu 2: 4 tarjousta
7. Yhteiskoulu 1: 3 tarjousta
8. Yhteiskoulu 2: 4 tarjousta
9. Ahmasojan koulu/Kirkonkylän koulun erityisluokat 1: 5 tarjousta
10. Ahmasojan koulu/ Kirkonkylän koulun erityisluokat 2: 5 tarjousta
11. Esiopetuskuljetukset: 5 tarjousta
12. Kauttuan koulu: 7 tarjousta

3. Hankintamenettelyn keskeyttäminen

Hankintalain 1397/2016 125 §:n mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Hankintamenettelyn keskeyttämistä koskevaan ratkaisuun sovelletaan, mitä hankintaa koskevasta päätöksestä säädetään 123 §:ssä.

Lainsäädännön esitöiden mukaan keskeyttämisen syyn arvioinnissa hankintayksikön tulee kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin, ja siihen, vaikuttaisiko ratkaisu syrjivästi ehdokkaisiin tai tarjoajiin.

Oikeuskäytännön mukaan hankintamenettelyn keskeyttämistä ei ole pidetty julkisista hankinnoista annettujen säännösten vastaisena, kun tarjouskilpailun keskeyttäminen perustui todellisiin syihin (esim. KHO 28.9.2006 taltio 2514).

Oikeuskäytännössä ja -kirjallisuudessa todellisina syinä on pidetty muun muassa sitä, että:

- Hankintamenettelyssä on havaittu olennainen virhe, eikä virhettä voida korjata muutoin kuin keskeyttämällä hankinta ja käynnistämällä kokonaan uusi tarjouskilpailu.

Nyt kyseessä olevassa hankinnassa osa-alueen 1 "Hinnerjoen koulu" oppilasmäärä on tarjouspyynnössä ilmoitettu olevan tällä hetkellä 8 oppilasta. Oikea määrä on tällä hetkellä 16 oppilasta. Osa-alueen 2 "Honkilahden koulu" oppilasmäärä on tarjouspyynnössä ilmoitettu olevan 48 oppilasta. Oikea määrä on tällä hetkellä 66 oppilasta.

Saadut tarjoukset eivät kummassakaan osa-alueessa ole vertailukelpoisia, sillä tarjoukset on annettu tarjouspyynnössä ilmoitetuilla oppilasmäärillä, jotka eivät todellisuudessa pidä paikkaansa. Virheelliset oppilasmäärät kyseisissä osa-alueissa ovat voineet vaikuttaa muiden tarjoajien kiinnostukseen kyseisiä osa-alueita kohtaan. Sen lisäksi muuhun kuin osa-alueeseen 1 tai 2 tarjouksensa nyt jättänyt ei siten voisi välttämättä osallistua enää uuteen tarjouskilpailuun, sillä resurssit voivat olla sidottu jo johonkin osa-alueista 3-12. Siten hankinnan keskeyttäminen koko hankinnan osalta on ainoa keino varmistaa tarjoajien tasapuolinen ja syrjimätön kohtelu kokonaisuudessaan.

Hankinnan keskeyttämiselle on yllä mainittujen perustelujen johdosta lainsäädännön tarkoittama perusteltu syy. Ratkaisu ei vaikuta syrjivästi tarjoajiin.

4. Tarjousasiakirjojen julkisuus

Koska hankinta tullaan kilpailuttamaan uudelleen, on perusteltua pitää saadut tarjoukset salassa, kunnes hankintayksikkö on tehnyt hankintapäätöksen uudessa hankintamenettelyssä. Salassapidolla pyritään turvaamaan tarjoajien tasapuolinen kohtelu mahdollisessa tulevassa kilpailutuksessa.